

سپریم کورٹ کا ایک اہم فیصلہ کرنے کے کام

پروفیسر خورشید احمد

عدلیہ اور اس کی آزادی پر جزل پرویز مشرف نے ایک کاری ضرب ۹ مارچ ۲۰۰۷ء کو لگائی تھی جس کا مقصد اپنے آمرانہ اقتدار کو دوام بخشنے کے لیے عدلیہ کو کمل طور پر اپنی گرفت میں لے آنا تھا۔ یہی چال فوجی امر کے اقتدار کے زوال کا نقطہ آغاز ثابت ہوئی۔

ماضی میں چیف جسٹس افتخار محمد چودھری کے کچھ اقدامات پر ذہنی تحفظات کے باوجود وہ ۹ مارچ کو جس جرأت، استقامت اور حکمت سے انہوں نے آمر وقت کے آگے گھنٹے لیکنے سے انکار کیا اور سارے دباؤ کے باوجود اپنی، اعلیٰ عدالت کی عزت اور دستور کے احترام کے تحفظ کی جدو جہد کا آغاز کیا، اس نے انھیں قوم کی آنکھوں کا تارا بنا دیا۔ وکلا برادری نے ان کا بھرپور ساتھ دیا، سول سو سائٹی اور سیاسی و دینی جماعتوں نے اس تحریک کی بھرپور معاونت کی اور چار مہینے کی جدو جہد کے نتیجے میں سپریم کورٹ کے فیصلے کے مطابق چیف جسٹس افتخار محمد چودھری اپنے دستوری منصب پر بدلی ہو گئے۔ لیکن ہٹ دھرم آمر وقت کی آنکھوں میں یہ بھالی کانٹے کی طرح ٹککتی رہی۔ جب اس نے دیکھ لیا کہ اس کے وردی میں نئے صدارتی انتخاب اور بدنام زمانہ مفاہیمی آرڈی ننس (NRO) کے بارے میں دستور کے مطابق اقدام کرنے کا عندیہ رکھتی ہے تو اس پر جنون کی کیفیت طاری ہو گئی۔ تب اس نے دوسرا اور نہایت مجرمانہ وار ۳ اکتوبر ۲۰۰۷ء کو ایم جسی پس

emergency plus) کے نام پر کیا۔ چیف آف آرمی اسٹاف کی حیثیت سے دستور پاکستان کو دوسری بار م uphol کر کے ایک نئے پی سی او (PCO) کا نہاد کیا۔ اطاعت اور تابع داری کے لیے عدیہ کے لیے نیا حلف اٹھانا لازم کیا۔ جس کے نتیجے کے طور پر نہ صرف چیف جسٹس افخار چودھری کو فارغ کر دیا گیا بلکہ اعلیٰ عدالتون کے ۶۵ جوں کو نیا حلف نہ لینے کی پاداش میں برطرف کر دیا گیا۔ ان کو اور ان کے اہل خانہ کو گھروں میں نظر بند کر کے ایک تابع مہمل شخص عبدالحمید ڈوگر کو عدالت کا سربراہ مقرر کیا۔

۳ نومبر ۷۲۰۰ء سے ۱۵ دسمبر ۷۲۰۰ء تک یہ نئی طرز کا مارشل لا نافذ رہا، جسے ڈوگر عدالت نے سند جواز عطا کر دی۔ اس وقت کی کرم خورده پارلیمنٹ نے جو اپنی زندگی کے آخری سانس لے رہی تھی، مسلم لیگ (ق) اور ایم کیو ایم کے ایما پر ۳ نومبر کی ایک جنی کو قرارداد کے ذریعے سند جواز دینے کی بے ڈھنکی (outlandish) حرکت بھی کر دی جو اس پارلیمنٹ کی طرف سے قوم کے لیے الوداعی ٹھوکر تھی۔ باخیر جوں، پوری وکالبرادری، تمام اہم سیاسی اور دینی جماعتوں نے دستور کو پارہ کرنے کی اس مذموم کوشش کی بھرپور مذمت کی۔ انہوں نے جزل مشرف سے نجات اور عدیہ کی آزادی اور اپنی اصل شکل میں بحالی کی ملک گیر مہم چلائی، جس کے شہر ۱۸ افروری ۷۲۰۰ء کے انتخابی متأخر کی شکل میں رونما ہوئے۔ قوم نے جزل مشرف اور اس کے حواریوں کو رد کر دیا اور چیف جسٹس افخار چودھری اور دستور اور عدیہ کی بحالی کا وعدہ کرنے والوں کو تبدیلی کا اختیار عطا کیا۔

یہ ایک دل خراش حقیقت ہے کہ اس پورے دور میں چند ملکی قوتیں اور یورپی طاقتیں عوام کے مینڈیٹ کو ناکام کرنے میں مصروف رہیں اور اس سلسلے میں پہلے پارٹی کی قیادت اور خصوصیت سے اس کے شریک چیزیں میں جناب آصف علی زرداری کا روایہ بہت ہی ملکوک رہا۔ وزیر اعظم یوسف رضا گیلانی نے وزیر اعظم کی حیثیت سے اپنے انتخاب کے موقع پر ہی جوں کی رہائی کا اعلان کیا، جس سے ملک میں خوشی کی لہر دوڑ گئی۔ البتہ جوں کی بحالی، مشرف کے محاسبے اور دستور کو اس کی ۱۲ اکتوبر ۱۹۹۹ء سے پہلے کی اصل شکل میں بحال کرنے کے دعووں کو پس پشت ڈال دیا گیا۔ یہی نہیں بلکہ انھیں محض سیاسی تسلی کے لیے کیے گئے وعدے قرار دے کر فرار کا راستہ اختیار

کیا۔ زرداری اور گیلانی کی حکومت نے نہ صرف یہ کہ ڈوگر عدالت کو سینے سے لگایا بلکہ بہت بڑی تعداد میں نئے جھوٹ کا تقریر کر دیا۔ یوں عدیہ کی آزادی اور بھالی کا خواب چکنا چور کرنے میں کوئی کسر نہ چھوڑی۔ ان حالات میں وکلا برادری، سول سوسائٹی اور سیاسی جماعتوں نے، خصوصیت سے جماعت اسلامی، تحریک انصاف اور مسلم لیگ (ن) نے اس تحریک میں بڑھ کر حصہ لیا۔ بالآخر ۱۶ مارچ ۲۰۰۹ء کے فیصلہ کن معز کے میں جھوٹ، وکلا برادری اور عوام کی تحریک کا میاں رہی اور حکومت کو عدیہ کی بھالی کے مطابق کے آگے گھٹنے لئے پڑے۔

۳۱ جولائی ۲۰۰۹ء کو عدالتِ عظمی کے ۱۲ رجی نئج کا جواہم فیصلہ آیا ہے، وہ اس مہم کا شمرہ اور عدیہ کی آزادی کو دستوری، قانونی اور سیاسی تحفظ فراہم کرنے کا قانونی چارٹر ہے۔ تفصیلی فیصلہ ابھی آنے والا ہے، لیکن مختصر فیصلہ بھی ایک تاریخی دستاویز ہے، جس نے ۳۰ نومبر ۲۰۰۷ء کو نافذ کیے جانے والے ایم جنسی کے نام پر نافذ کردہ مارشل لا اور اس کے تحت کیے جانے والے دستوری، قانونی اور انتظامی فیصلوں اور اقدامات کو غیر دستوری، غیر قانونی اور ناجائز قرار دیا ہے۔ اس طرح اس فیصلے نے دستور سے بغاوت اور انحراف کے ایک تاریک باب کو ہمیشہ کے لیے بند کرنے کا کارنامہ انجام دیا ہے۔

یہ فیصلہ ہماری دستوری، قانونی اور سیاسی تاریخ میں ایک سنگ میل کی حیثیت رکھتا ہے۔ اسے ہر اعتبار سے تاریخی، انتہائی اور معیاری کہنے کے بارے میں تو دو آراء ہو سکتی ہیں، لیکن اس میں کوئی ٹھنک نہیں کہ عدیہ کی آزادی کے تحفظ کی حد تک، اس فیصلے نے ماضی کے کچھ عدالتی فیصلوں اور غلط روایات کو دوڑک انداز میں رد کر دیا ہے۔ اس بات تک کو خاطر میں نہیں لایا گیا کہ اس سے خود اعلیٰ عدیہ کے ۱۰۰ حج متاثر ہوں گے، اور جن میں ایک محترم حج وہ بھی ہیں، جو خود اس ۱۲ رجی نئج کے ممبر ہیں۔ لیکن اصول کی بالادستی اور دستور کے الفاظ اور حقیقی مفہوم کے تحفظ اور تعییر کی محنت کے لیے اس نئج نے متفقہ طور پر دستور کی صحیح تشریع کر دی ہے۔ اس طرح ۳ نومبر ۲۰۰۷ء کے ماوراء آئیں اقدام اور اس کے تحت قائم ہونے والے عدالتی انتظام ب Shimoul اس وقت کے چیف جسٹس کے تقریر کے خلاف دستور و قانون کا لعدم (null and void) قرار دیا ہے۔

فیصلے کے اہم نکات

چیف جسٹس ہمود الرحمن کے ۱۹۷۳ء کے عاصمہ جیلانی نام حکومت پنجاب کے فیصلے کے بعد، یہ پہلا فیصلہ ہے جس نے دستور اور عدالیہ پروفیگی قیادت کے شب خون مارنے کے اقدام کو غلط قرار دیا ہے، اور 'نظریہ ضرورت' کو کم از کم جزوی حد تک روک دیا ہے۔ اس فیصلے میں جواہم اصول طے کر دیے گئے ہیں، وہ بہت اہم اور دُور رس اثرات کے حامل ہیں۔ اس لیے ہم چاہتے ہیں کہ ان اصولوں کو صاف لفظوں میں بیان کر دیں:

۱ - دستورِ پاکستان، مملکت کی بنیاد اور تمام اداروں اور کارفرماقوتوں کے لیے ضابطہ کا متعین کرتا ہے، جسے کسی صورت میں بھی توڑنے، معطل کرنے اور غیر مؤثر بنانے کا کوئی قانونی جواز نہیں۔ حکومت وقت کی کارکردگی کو بہانہ بنا کر کسی کو دستور سے انحراف یا اس کے ابطال کا حق نہیں اور جو ایسا کرے، اس کی حیثیت دستور کے باغی کی ہے۔

۲ - ماضی میں دستور کے ساتھ یہ کھلیل کھلیلا جاتا رہا ہے۔ عدالتیں اور پارلیمنٹ دستور پر کیے جانے والے ان قابلہ حملوں کو جواز دینے کی مذموم حرکت کرتے رہے ہیں۔ ۳ نومبر ۲۰۰۷ء کے اقدام کو بھی ایک غیر دستوری عدالت نے جواز فراہم کرنے کی کوشش کی، لیکن وہ اپنے اولیں لمحے (ab initio) ہی سے غلط اور غیر قانونی تھی اور عدالت عالیہ کے ۱۳ رکنی نجخ نے اسے اس کی مکمل شکل میں باطل (void) قرار دیا ہے۔ اس سے یہ بات بھی واضح ہو گئی کہ دستور میں ترمیم کا حق کسی چیف آف آرمی اسٹاف کو نہیں اور جو کچھ ۳ نومبر کو اس وقت کے چیف آف آرمی اسٹاف نے کیا، وہ غلط اور قانون کی سند سے عاری تھا۔

۳ - ۳ نومبر کے اقدام کے غیر قانونی ہونے کا یہ فطری اور لازمی تقاضا ہے کہ جن جھوک کو اس کے تحت فارغ کیا گیا، وہ غلط تھا اور وہ اس جبری معزولی کے تمام زمانے میں دستور اور قانون کے مطابق نجح تھے۔ اسی طرح چیف جسٹس کا عہدہ کبھی خالی نہیں ہوا اور جسٹس عبدالحمید ڈوگر کا بہ حیثیت چیف جسٹس تقرر غیر قانونی تھا۔ اس لیے ان کے مشورے سے اعلیٰ عدالیہ کے جتنے نجح صدر نے مقرر کیے، خواہ وہ مشرف کے دور میں ہوں یا صدر زرداری کے زمانے میں، وہ تمام تقرر غلط اور غیر قانونی تھے اور اس فیصلے کی رو سے وہ سب نجح فارغ ہو گئے یا اپنی اس پوزیشن پر لوٹ گئے جس پر وہ موجودہ تقرر سے پہلے تھے۔ اسلام آباد ہائی کورٹ جو ۳ نومبر کے اختیارات

کے تحت آرڈی نس کے ذریعے قائم کی گئی تھی، وہ بھی غیر قانونی تھی اور اسے فی الفور ختم کر دیا گیا ہے۔

-۴ اسی طرح اس فیصلے کا ایک اہم پہلو یہ بھی ہے کہ زرداری گیلانی حکومت نے ۲۰۰۸ء کے فائس بل کے ذریعے سپریم کورٹ کے بجou کی تعداد میں جو اضافہ کیا، وہ بھی غلط تھا۔ فائس بل کے ذریعے تنخوا ہوں کے لیے مالی سہولت تو بھم پہنچائی جاسکتی ہے، مگر بجou کی تعداد کے قانون میں تبدیلی نہیں کی جاسکتی۔ اس فیصلے کے بڑے اہم اور ذور رس اثرات ہوں گے، اس لیے کہ گذشتہ ۱۵، ۱۶ سال سے حکومت وقت فائس بل کے ذریعے درجنوں قوانین میں بڑے پیمانے پر تبدیلیاں کرتی رہی ہے، جس پر سینیٹ میں بار بار اعتراض بھی اٹھایا جاتا رہا ہے اور سیاسی تحریزیں نگار بھی اس پر تنقید کرتے رہے ہیں، مگر ہر حکومت نے اس روشن کو جاری رکھا ہے۔ اب اس فیصلے کی رو سماں دروازے کو بند کر دیا گیا ہے۔

-۵ اس فیصلے کے ذریعے بڑے واضح انداز میں یہ اصول بھی طے کر دیا گیا ہے کہ جچ بھی اسی طرح دستور اور قانون کے پابند ہیں جس طرح باقی تمام ادارے اور افراد۔ بلاشبہ قانون کی تعبیر کے باب میں ان کی بات حرف آخر ہے، لیکن ان کا تقرر، طریق ترقی و تنزل، دستور اور قانون کے مطابق ہونی چاہیے۔ اگر ایسا نہ ہو تو ان کو بھی اسی طرح قانون کی گرفت میں آنا چاہیے، جس طرح باقی تمام شہری آتے ہیں۔ بھی وجہ ہے کہ پاکستان کی تاریخ میں پہلی بار اعلیٰ عدالت کے ۱۰۶ بجou پر اس فیصلے کی ضرب پڑی ہے اور یہ ایک اچھی مثال ہے۔

-۶ گو عدالت کو دستور میں ترمیم کا اختیار نہیں لیکن عدالت دستور میں ترمیم کی ضرورت کی نشان دہی کر سکتی ہے اور ماضی میں بھی کرتی رہی ہے۔ اس فیصلے میں دستور توڑنے والوں کے نظام کے تحت بجou کے نئے حلف لینے کی روایت پر گرفت کی گئی ہے اور یہ اصول طے کیا گیا ہے کہ اگر کوئی نجح دستور کے شیدول میں دیے ہوئے حلف سے ہٹ کر کوئی حلف کسی پیسی اور کے تحت لیتا ہے تو یہ ایک عدالتی بد اخلاقی (judicial misconduct) ہوگی اور ایسے نجح کو عدالت سے خارج کیا جاسکتا ہے۔ اس کے لیے دستور کی دفعہ ۲۰۹ میں ترمیم تجویز کی گئی ہے۔

-۷ سپریم کورٹ کے اس فیصلے نے دستور میں ان ترمیم کو بھی رد کر دیا ہے جو

جزل پرویز مشرف نے ۳ نومبر کے اقدام کے تحت کی تھیں۔ اس کے نتیجے میں وہ تمام اقدام اور آرڈی نس جنپیں دستور کے آرٹیکل ۷-۲۲۷ AAA کی شکل میں تحفظ دیا گیا تھا، وہ سب غیر مؤثر ہو گئے ہیں۔ البتہ عدالت نے ان کو فوراً کالعدم قرار دینے کے بجائے دستور میں مرکزی اور صوبائی آرڈی نس کے لیے جو مدت مقرر کی ہے (یعنی مرکزی آرڈی نس کے لیے ۲ میونے اور صوبائی کے لیے ۳ میونے)، وہ عدالت کے فیصلے کی تاریخ سے دے دی ہے تاکہ مقدمہ اس عرصے میں روکوول کے عمل کے ذریعے ان کی قست کا فیصلہ کر سکے۔ اس کے لیے عدالت نے جس اصول کا سہارا لیا ہے، وہ دستور میں طے کردہ تقسیم اختیارات کا نظام ہے۔ اس طرح بظاہر عدالت نے یہ ذمہ داری ا پنے اوپر سے منتقل کر کے پار یعنی کندھوں پر ڈال دی ہے، حالانکہ ۳ نومبر کے اقدام کو اس کی زندگی کے اولیں لمحے سے کالعدم اور غیر قانونی قرار دینے کا مطلق تقاضا یہ تھا کہ ان آرڈی نسوں کو جن پر تین، چار میونے نہیں ۱۸ میونے گزر چکے ہیں، کالعدم قرار دیا جاتا۔ لیکن یہاں عدالت نے ”نظریہ ضرورت“ کا سہارا لیا ہے اور نظام کو بچانے کی خواہش کی بنیاد پر انھیں اور ایسے بہت سے انتظامی اقدامات کو جن میں صدر روزداری کا حلف بھی شامل ہے سن جواز دے دی ہے جس پر کچھ حلقوں نے بجا طور پر تقدیم کی ہے۔

ہماری لگاہ میں اس فیصلے کے قانونی مضرمات بے حد اہم ہیں اور ملک کو دستور اور قانون کی حکمرانی کی طرف لاتے ہیں۔ اس کا کردار بہت ثابت ہو سکتا ہے۔ آگے بڑھنے سے پہلے ہم چاہتے ہیں کہ اس فیصلے کے چند اقتباسات یہاں دے دیں، تاکہ عدالت کی سوچ اسی کے الفاظ میں سب کے سامنے آسکے۔ عدالت کی یہ تصریحات (observations) ہر اعتبار سے بے حد ا ہم ہیں۔ ہم آگے جو تجربیہ پیش کرنا چاہتے ہیں، اس کی ضرورت اور اہمیت کو بھی ان کی روشنی میں سمجھا جاسکتا ہے۔

-۸-

فیصلے کے پر اگراف ۹ اور ۱۰ میں دستور پر فوج کی قیادت کی دست درازیوں کا جس انداز میں ذکر کیا گیا ہے، وہ اس لیے اہم ہے کہ ان تبدیلیوں کو اپنے اپنے دور میں عدالتوں نے جواز (validation) دیا ہے۔ لیکن جوزبان ان حصوں میں استعمال کی گئی ہے، وہ ماضی سے بہت مختلف ہے۔ البتہ جیسا کہ ہم بعد میں عرض کریں گے، عدالت نے اس تجربیے کے

- قانونی تقاضے اپنے فیصلے میں پورے نہیں کیے، جس کی تشقیقی ہر صاحب نظر محسوس کرے گا:
- ۹۔ تقسیم کے بعد آزادی کے ۲۰ برسوں میں عوام کی بد قسمی سے مقننے کے بنائے ہوئے دستیار کوئی بار منسوخ کیا گیا اور عوام کی حکمرانی کو نشوونما پانے اور ملک کی سیاست میں گہری جڑیں پکڑنے کی اجازت نہیں دی گئی۔ ۳ نومبر ۱۹۷۰ء سے قبل متعدد بار دستور منسوخ کیا گیا ایسا م uphol کیا گیا اور حکمرانی کے جمہوری نظام کو ختم کر دیا گیا۔ پہلی دفعہ ۱۹۵۶ء کا دستور ۱۹۵۸ء کو منسوخ کیا گیا اور اس وقت کے صدر سکندر مرزا نے مارشل لا نافذ کیا، مرکزی اور صوبائی حکومتوں کو برخواست کر دیا، مرکزی اور صوبائی حکومتوں کی تخلیل کر دی، تمام سیاسی پارٹیوں کو ختم کر دیا اور اس وقت کے کمائڈران چیف جنرل محمد ایوب خان کو مارشل لا ایڈمنیستریٹ مقرر کر دیا۔ چند ہی دن بعد سکندر مرزا کی جگہ موخرالذکر نے لے لی۔ ۲۵ مارچ ۱۹۶۹ء کو پھر اس وقت کے آری کے سربراہ جنرل آغا محمد بیکی خاں نے ۱۹۶۲ء کا دستور منسوخ کر دیا اور اپنے اعلان (پی ایل ڈی ۱۹۶۹ء مرکزی قوانین (۳۲) کے ذریعے مارشل لا لگا دیا جس کے بعد عارضی دستوری حکم نامہ (پی سی او) نافذ کیا گیا (گزٹ آف پاکستان غیر معمولی، اپریل ۱۹۶۹ء)۔ ۵ جولائی ۱۹۷۷ء کو ایک دفعہ پھر اس وقت کے آری کے سربراہ جنرل محمد ضیاء الحق نے مارشل لا لگا دیا۔ انہوں نے مارشل لا حکم نامہ (پی ایل ڈی ۱۹۶۹ء، مرکزی قوانین (۳۲۶) کے ذریعے قومی اسمبلی، سینیٹ اور صوبائی اسمبلیوں کی تخلیل کر دی اور دستور کو معطل کر دیا۔ جس کے بعد لا ز آرڈر ۱۹۷۷ء نافذ کیا گیا۔ جب یہ دستور بحال ہوا تو بدنام زمانہ ۸ ویں ترمیم کے ذریعے منسخ شدہ حالت میں بحال ہوا۔
- ۱۰۔ بعد میں، جاری جمہوری نظام پر ایک اور حملہ کیا گیا۔ ۱۲ اکتوبر ۱۹۹۹ء کو اس وقت کے چیف آف آری اسٹاف جنرل پرویز مشرف نے، جواب ریٹائرڈ ہیں، ایک دفعہ پھر دستور کو معطل کر دیا اور پورا ملک مسلح افواج کے کنٹرول میں لے آیا گیا۔ قومی اسمبلی، سینیٹ، اور صوبائی اسمبلیاں معطل کر دی گئیں۔ ساتھ ہی سینیٹ کے چیئرمین اور قومی

اور صوبائی اسمبلیوں کے اسپیکر اور ڈپٹی اسپیکر بھی محظل کر دیے گئے اور یہ اعلان کیا گیا کہ وزیر اعظم، وفاقی وزراء، پارلیمانی سیکرٹری، صوبائی گورنر، صوبائی گورنر، وزراء اعلیٰ اور ان کے مشیر اپنے منصب پر برقرار نہیں رہے۔ اس کے بعد پی سی اور جوں کا حلف نامہ ۲۰۰۰ جاری کیا گیا۔ جزل (ر) پرویز مشرف نے اپنے آپ کو چیف ایگزیکٹو قرار دے دیا اور نئے نظام کے تحت ملک پر حکومت کرنا شروع کر دی۔ بعد میں انہوں نے صدر کے منصب پر بھی قبضہ کر لیا اور آنے والے برس میں دستور کو ۷۶ ترمیم کے ساتھ بحال کیا۔

۸(vii) تحریر ہے کہ ماضی میں اس وقت کی عدالتون نے مہم جوؤں کو نواز نے کے لیے انھیں دستور میں ترمیم کا اختیار دیا جو دراصل ان کے کھلے اور چھپے ایجنسٹے کو پورا کرنے کے لیے تھا، لیکن اس دفعہ جزل (ر) پرویز مشرف نے پیسی اور کے ذریعے یہ اختیارات خود سنپھال لیے اور اپنے مفاد میں متعدد غیر دستوری ترمیم کیں۔

اس کے بعد عدالت نے ۳ نومبر کے اقدام کی تفصیلات پیان کی ہیں اور اپنے فیصلے کے اطلاقی پہلوؤں میں توجہ کو صرف ۳ نومبر کی ایک جنی تک محدود کر لیا ہے۔ حالانکہ اس بات کی ضرورت تھی کہ عدالت اپنے نظر ثانی (review) کے اختیارات کا جا طور پر استعمال کرتے ہوئے ماضی میں عدالتون کے فراہم کردہ جواز اور آمروں کے دستور میں ترمیم کے حق پر واضح فیصلہ دیتی، تاکہ کم از کم دستور اور اس کی تعبیر کے باب میں دستور پروفیگی قیادتوں کی دستہ ہلیوں کا دروازہ جتنی طور پر بند کیا جاتا۔ نہ معلوم کس مصلحت کی بناء پر عدالت نے اپنی باقی توجہ صرف ۳ نومبر پر مرکوز رکھی اور ۱۲ اکتوبر ۱۹۹۹ء تک کے اقدام اور آٹھویں اور سترھویں ترمیم کو قابلی مذمت (obnoxious) قرار دینے کے باوجود نظریہ ضرورت کے اس قاتلانہ کردار کو ہمیشہ کے لیے دفن نہیں کیا۔ اس بات کی ضرورت تھی کہ عدالت صاف الفاظ میں یہ دضاحت کرتی کہ:

۱۔ دستور کو محظل کرنے، منسوخ کرنے یا غیر موثر کرنے کی ہر کوشش بغاوت ہے اور دستور کی دفعہ ۲ کے تحت آتی ہے۔ ایسا کرنے والے اور ایسا کرنے والے کی معاونت کرنے والے تمام افراد ایک سنگین جرم کا ارتکاب کرتے ہیں اور ان کو قانون کے مطابق سزا ملنی چاہیے۔

ب۔ اگرچہ یہ بات تو فیصلے میں آگئی ہے کہ کسی حجج کو پیسی او کے تحت حلف نہیں لینا چاہیے، لیکن یہ واضح نہیں کیا گیا کہ کسی عدالت کو پیسی او کو سند جواز دینے کا اختیار نہیں۔ اور جو ایسا کرے گا، وہ بھی دستور کی دفعہ ۶ کی زد میں آئے گا۔

ج۔ تیسری بات یہ ہے دلوٹ انداز میں عدالت کے فیصلے میں آنا چاہیے تھا، وہ یہ ہے کہ دستور میں ترمیم کا اختیار صرف پارلیمنٹ کو ہے جو صرف دستور میں دیے ہوئے طریقے کے مطابق کوئی ترمیم کر سکتی ہے۔ کسی عدالت کو یہ اختیار نہیں ہے کہ وہ خود دستور میں ترمیم کرے یا کسی کو ترمیم کرنے کا اختیار دے یا کسی غاصب کی طرف کردہ ترمیم کو دستور کا حصہ قصور کرے۔

یہ تین بنیادی اصول اس فیصلے میں آنا چاہیے تھے، لیکن نگاہیں ان کو تلاش کرتی ہیں، ناکام ہو کر لوٹ آتی ہیں۔

۸۔ عدالت نے بجا طور پر یہ فیصلہ دیا ہے کہ جزل پرویز مشرف کا اقدام قطعاً

غیر قانونی تھا، ملاحظہ ہو پیر اگراف (۱۳) (۱) :

(۱) ۱۳۔ جزل (ر) پرویز مشرف نے ایم چنسی پلس اور پیسی او کے پردے میں خود حاصل کردہ اختیارات کے تحت دستور میں ترمیم کیں جو سب غیر دستوری ہیں، بغیر اختیار کے ہیں، بغیر کسی قانونی بنیاد کے ہیں اور اس لیے کسی قانونی متابع کے بغیر ہیں۔ لیکن ستم ظریفی یہ ہے کہ اس نتیجے کے باوجود اور اس اقدام کے تحت عدالتون کے نظام میں تقریبیوں اور ترقیوں کے اقدام کو کاحدم کرنے کے باوجود، غیر دستوری عدالتون کے بہت سے اقدامات پر اور غیر دستوری عدالتون کے ہاتھوں حلف لینے والی سیاسی تقریبیوں پر کوئی گرفت نہیں کی گئی، حالانکہ عدالت کے لیے یہ موقع تھا کہ ایسے پیش تراقدام کو 'نظر ثانی' (review) اور 'تجدید' (renewal) سے مشروط قرار دیتی، تاکہ 'نظریہ ضرورت' کو ہمیشہ کے لیے ذفن کیا جاسکتا۔ ایسے معاملات میں عدالت نے بدنام زمانہ 'نظریہ ضرورت' کا سہارا لیا ہے، حالانکہ سیاسی نظام کو یہ و بالا کیے بغیر، ایک متعین مدت کے اندر ایسے تمام قوانین، ترجیحات، احکامات کا دوبارہ جائزہ لیا جاسکتا ہے اور تمام تقریبیوں کا نیا حلف ہو سکتا ہے، جو دستور کے مطابق ہو۔ اس سے نظام کے پڑوی سے اُترنے کا سوال پیدا نہیں ہوتا۔ لیکن یہ ضرور ہے کہ اس طرح ایک غیر قانونی عمل کو 'قانونی' بنانے کی

روایت ختم کی جاسکتی تھی۔ لیکن عدالت نے اسی نظریہ ضرورت کا سہارا لیا ہے، خواہ جزوی طور پر ہی سہی:

(۶) یہ اعلان کیا جاتا ہے کہ چیف جسٹس آف پاکستان کا منصب ۳ نومبر ۷۰۰۴ء کو ہرگز خالی نہیں ہوا اور اس کے نتیجے میں یہ اعلان کیا جاتا ہے کہ مسٹر جسٹس عبدالحمید ڈوگر کا بھیت چیف جسٹس آف پاکستان تقریر غیر دستوری تھا، ابتدائی سے بے بنیاد تھا اور کسی قانونی اثر کے بغیر تھا۔

آگے جو کچھ کہا جائے اس کے باوجود جسٹس عبدالحمید ڈوگر کا بھیت چیف جسٹس آف پاکستان مذکورہ غیر دستوری تقریر ان کے کسی انتظامی یا مالی اقدامات کے جواز کو متاثر نہیں کرے گا۔ اور نہ کسی حلف کو جو اس منصب کے معمول کی کارروائی کے دوران ان کے سامنے لیا گیا ہو۔

(۷) سپریم کورٹ یا ہائی کورٹ کے کسی نفع نے فیصلے کیے ہوں، حکم نامے جاری کیے ہوں یا *decrees* منظر کیے ہوں، جو مذکورہ جھوں پر مشتمل ہوں یا وہ ان میں شامل ہوں، ان کو ملک اسلامی کیس پی ایل ڈی ۱۹۹۸ء، ایس سی ۱۶۱ میں طے شدہ دستور کے مطابق تحفظ دیا جا رہا ہے۔

۱۔ اس اہم فیصلے کے یہ تضادات لگا ہوں کو بہت کھلکھلتے ہیں۔ اگر ۱۰۲ جھوں کو فارغ کرنے سے پاکستان میں عدل کا نظام تھا و بالائیں ہوا تو چند سیاسی تبدیلوں، عہدوں کے نئے حلف اور قوانین یا اقدامات کو ایک متعین مدت کے اندر اندر دوبارہ روکہ عمل لانے اور تصحیح (rectify) کرنے سے کون سا آسمان ٹوٹ پڑتا۔ اگر صوبہ بلوچستان کی عدالت کے سارے جن اس فیصلے سے متاثر ہوئے تو کیا غصب ہو گیا؟ ۲۸ گھنٹے میں نئی تقریریاں ہو گئیں اور عدالتی عمل کی گاڑی چلے گی۔ جب تک اس باب میں سمجھوتے کی روشن کوترک نہیں کیا جائے گا، صحیح مثال قائم نہیں ہو سکے گی۔ اس فیصلے کی نظریاتی اور قانونی بنیادوں اور فیصلے کی زبان اور تجزیے اور تحلیل کے باوجود اسی پرانے ”نظریہ ضرورت“ کا سہارا لینا، یقیناً اضطراب کا باعث ہے۔ بہت سے اقدامات کا ذکر کر کے جو ۳ نومبر والے اختیارات کے تحت ہوئے ہیں، سیاسی نظام کے تحفظ کے نام پر ضرورت کے تحت

انھیں جواز دینا تشویش ناک ہے:

(۱) ان اقدامات کو زمانہ قدیم کے اصول Salius Populi Est

(جس کا اظہار پی ایل ڈی ۹۷۲ء میں ۱۳۹۱ میں کیا گیا ہے) Surmalex

کے مطابق مکمل تحفظ حاصل ہے۔

کرنے کے کام

عدالتی فیصلے کے ان ثابت اور قابل غور پہلوؤں کی نشان دہی کے بعد اب ہم یہ بتانا چاہتے

ہیں کہ اس اہم فیصلے کے بعد کرنے کے بڑے بڑے کام کیا ہیں:

۱- عدالت کا تفصیلی فیصلہ ابھی آنا ہے۔ اس لیے اس بات کی ضرورت ہے کہ

اس میں جس حد تک بھی ممکن ہو، جن تضادات کی طرف اشارہ کیا گیا ہے یا جن پہلوؤں کی مزید
وضاحت کی ضرورت ہے، ان کا اس میں احاطہ کر لیا جائے۔ اس طرح یہ فیصلہ ماضی کی غلطیوں اور
کوتاہیوں کی اصلاح کا ذریعہ بھی بنے گا اور آئندہ کے لیے طالع آزمائیں اور ان کے اعوان و انصار
کا راستہ روکنے کا کردار بھی ادا کر سکے گا۔

۲- عدليہ میں نئی تقریروں کو خالص الہیت کی بنیادوں پر کرنے اور حکومت

وقت کی سیاسی دراندازوں کا دروازہ بند کرنے کے لیے ضروری ہے کہ جہاں عدليہ اور انتظامیہ
میں اختیارات کی مکمل علیحدگی کے اصول اور ضابطوں کی پابندی کی جائے، وہیں ذاتی پسند و ناپسند کا
دروازہ بھی بند کر دیا جائے۔ اس لیے پارلیمنٹ کو جو کوئی تقریری کے مسئلے کو ترجیحی بنیادوں پر طے
کرنا چاہیے اور اس میں حکومت اور حزب احتلاف کو مل کر ایک متفقہ معروضی اور شفاف طریق کار
ٹے کر دینا چاہیے۔ یہ کام فوری توجہ کا مقاصی ہے۔

۳- وہ تمام قوانین اور آرڈری نہیں جو جزل (ر) پر وزیر مشرف کے پورے دور

حکومت میں نافذ ہوئے ہیں، ان کا فوری طور پر جائزہ لیا جائے۔ جن کو ختم کرنا ضروری ہو، (جیسے
شیڈول ۶ کے تحت تحفظ یا غیرہ قوانین یا این آراء وغیرہ) ان کو فوری ختم کیا جائے۔ جن کو ترمیم کے
ذریعے دستور اور جمہوری اصولوں سے ہم آہنگ کیا جاسکتا ہو، ان کے بارے میں فوری نئی قانون
سازی کی جائے۔ اصل مشکل یہ ہے کہ پارلیمنٹ نے ۱۸ مہینے گز جانے کے باوجود دستور کے بغای

کی اصلاح اور ضروری قانون سازی کے باب میں مجرمانہ غفلت بر قی ہے، اور اس کی اولین ذمہ داری پیپلز پارٹی اور اس کے اتحادیوں پر آتی ہے۔ اگرچہ سڑھوں ترمیم کو ختم کرنے کا غلغله ہے، مگر ۱۸ میئنے میں اس منزل کی جانب ایک چھوٹا سا قدم بھی نہیں اٹھایا گیا، حالانکہ یہ میثاق جمہوریت (COD) اور یے جو لائی ۲۰۰۴ء میں لندن کے مشترکہ اعلامیے کا حصہ ہے۔ تمام بڑی جماعتوں نے اپنے اپنے منشور میں اس کا وعدہ بھی کیا ہے اور صدر روزداری، پارلیمنٹ سے اپنے دونوں خطابات میں یہ تخفید دینے کا اعلان بھی کر چکے ہیں مگر ان کے بارے میں تو یہ کہا جاسکتا ہے ”وہ وعدہ ہی کیا ہے وہ وفا کر دیں!“

میڈیا اور حزب اختلاف کی جماعتوں کی ذمہ داری ہے کہ اگر حکومت ان بنیادی کاموں کے سلسلے میں غفلت بلکہ مجرمانہ غفلت کا مظاہرہ کر رہی ہے، تو وہ ان امور کو اپنی توجہ کا محور بنائیں اور راءے عامہ کو ہموار بلکہ بیدار کریں۔ پارلیمنٹ میں پرائیوریٹ ممبر بیل کی شکل میں اہم ایشو پر تبادل قوانین کو پیش کریں۔ ہمیں اچھی طرح یہ بات سمجھ لینا چاہیے کہ دستور، آزادی اور حقوق کا تحفظ، جدوجہد اور قربانیوں کے بغیر ممکن نہیں ہے۔ ۰۹-۰۷-۲۰۰۴ء کی عدالیہ کی بھالی کی تحریک کے آئینے میں سیاسی جدوجہد کی اہمیت کا نقشہ دیکھا جاسکتا ہے۔ آئینہ کے لیے دستور اور جمہوری نظام کو فوجی یا دوسرے طالع آزماؤں کی یورش سے بچانا اسی وقت ممکن ہے، جب پارلیمنٹ، سیاسی جماعتیں اور رسول سوسائٹی اپنا کردار بڑھ کر ادا کرے اور غاصبوں کے مقابلے کے لیے سینہ پر ہو جائیں۔ جن حالات سے آج پاکستان دوچار ہے، ان کا تقاضا ہے کہ جس طرح عوام نے قیام پاکستان کے لیے جدوجہد کی اسی طرح پاکستان کی آزادی، خود اختاری، اسلامی شاخت اور انصاف پر مبنی فلاج اور جمہوری نظام کے قیام، دستور کی حفاظت اور قانون کی حکمرانی کے قیام اور آزاد عدالیہ کی حفاظت کے لیے بھرپور جدوجہد کریں۔

جدوجہد پیغم اور مسلسل قربانیوں کے بغیر علامہ اقبال اور قائد اعظم کے تصور اور وطن کے مطابق معاشرے اور یاست کی تعمیر ناممکن ہے۔ اقبال نے یہی پیغام ہمیں دیا ہے کہ

یامرد ہے یا نزع کی حالت میں گرفتار

جو فلسفہ لکھانہ گیا خون جگر سے

۵۔ ان تمام دستوری، پارلیمنٹی، عدالتی اور عوامی کاموں کے ساتھ ساتھ جو سب سے اہم اقدام ضروری ہے، وہ احتساب ہے۔ عوام اور عدل پر دنوں نے دوڑک انداز میں یہ فیصلہ دے دیا ہے کہ جزل (ر) پرویز مشرف کا اقتدار غاصبانہ اور ناجائز تھا۔ جزل موصوف نے دستور کو توڑ کر دفعہ ۲ کے تحت بغاوت (treason) کا ارتکاب کیا ہے۔ اس کے دور اقتدار میں پاکستان کی آزادی، نظریاتی شخص، جمہوری عمل، عوام کے حقوق، صوبوں کے مفادات پامال ہوئے ہیں۔ پھر فوج اور عوام میں ڈوری ہی نہیں تصادم کی کیفیت پیدا کر دی گئی ہے۔ ملک کو عملیاً امریکا کی ایک کالونی بنادیا گیا ہے۔ اس افسوس ناک منظر نامے کا تقاضا ہے کہ دستور اور قانون کے تحت جزل مشرف کا بھرپور حاسبہ ہو، اسے صفائی کا پورا موقع دیا جائے۔ جن جرائم کا اس نے ارتکاب کیا ہے، اس کے بعد محض این آراو یا مغربی اقوام کے دباؤ میں اسے قانون کی گرفت سے باہر رکھنا اس قوم پر ظلم اور مستقبل کے طالع آزماؤں کے لیے غلط پیغام ہو گا۔ ہم انتقام کو گناہ سمجھتے ہیں، لیکن انصاف کا قیام دین اور دنیا دنوں کا تقاضا ہے۔ صدر رزداری صاحب تو جزل پرویز مشرف کو تحفظ دے ہی رہے تھے، لیکن اب وزیر اعظم گیلانی نے بھی عدالت کے فیصلے پر اولیں رد عمل میں الٹی زندگانی ہے۔ اس بات کا اعتراض کرنے کے بعد کہ ”عدالت نے اپنا فرض ادا کر دیا ہے، اب دستور کے مطابق پارلیمنٹ کو اپنایا کردار ادا کرنا ہے“، اب ایک طرف تو فرمار ہے ہیں کہ ”میں نے معاف کیا“، (جیسے مشرف کے ساتھ ان کی کوئی ذاتی رخص تھی جسے سبک سر بن کر وہ معاف کر رہے ہیں۔ سمجھنا چاہیے کہ مشرف آپ کا ذاتی نہیں، قومی مجرم اور غدار ہے۔ اس نے حدود اللہ تو پامال کیے ہیں بندوں کی حق تلفیاں بھی کیں۔ آپ حقوق العباد کے چمن میں کیسے معافی دے سکتے ہیں)، اور دوسری طرف ”جمہوریت بہترین انتقام ہے“ کا راگ لاپا جا رہا ہے جو سیاسی شاعری ہے اور محض ایک فریب کاری اور مجرموں کو تحفظ فراہم کرنے کے متراff ہے۔

۱۔ ایک اور کھیل بھی کھیلا جا رہا ہے، جس میں یہ نیا فلسفہ گھر کے بیان کیا جا رہا ہے کہ: ”پارلیمنٹ کی متفقہ قرارداد ہی کے ذریعے مشرف کا محاسبہ ہو سکتا ہے“۔ یہ بھی ایک فریب کاری ہے۔ ۱۹۷۳ء اور ۱۹۷۶ء کے بغاوت ایکٹ کی رو سے دفعہ ۲ کے تحت مقدمہ چلانے کی ذمہ داری مرکزی حکومت پر ہے، اور صرف اس کے ایما پر اس دفعہ کے تحت مقدمہ دائر کیا جا سکتا ہے۔

یہ قانون اپنی جگہ اس اعتبار سے بہت ناقص ہے۔ غداری اور بغاوت پوری قوم کے خلاف جرم ہے، اور ہر فرد اس کی زد میں آتا ہے۔ پارلیمنٹ میں بار بار یہ آواز اٹھائی گئی ہے کہ کسی بھی شہری کو اس قانون کے تحت مقدمہ دائر کرنے کا اختیار حاصل ہونا چاہیے، لیکن موجودہ قانونی پوزیشن یہی ہے کہ صرف مرکزی حکومت کی مقرر کردہ اہل اتحارثی ہی اس جرم کے مرتكب فرد کے خلاف مقدمہ دائر کر سکتی ہے۔ اس میں پارلیمنٹ یا کسی اور کا کوئی دخل نہیں ہے۔ اس لیے پوری قوم کو یک زبان ہو کر مشرف پر دفعہ ۶ کے تحت مقدمے کا مطالبہ کرنا چاہیے اور حکومت کو مجبور کرنا چاہیے کہ وہ قوم کو اس غاصب کے مقابلے میں انصاف دلائے۔ صاف نظر آ رہا ہے کہ حکومت عوایی دباؤ کے بغیر یہ اقدام نہیں اٹھائے گی۔ اگر آئینہ طالع آزماؤں کا دروازہ بند کرنا ہے تو اس مجرم کو جسے مغربی اقوام پناہ دے رہی ہیں، کیفر کردار تک پہنچانا ضروری ہے۔ یہ انصاف کا تقاضا ہے اور یہ آئینہ کے لیے ملک اور دستور کی سلامتی کے تحفظ کے لیے بھی ضروری ہے۔

۶۔ ویسے تو جتنے قوانین اور آرڈری نفس مشرف دور میں آئے ہیں، ان سب کے جائزے کی ضرورت ہے لیکن سب سے اہم آرڈری نفس جسے منسون کرنا فوری ضرورت ہے، وہ این آراؤ ہے۔ یہ قانون شرم ناک تو ہے ہی، لیکن اس کے سایے تلے مجرموں اور قوم کی دولت لوٹنے اور محصول انسانوں کو قتل کرنے اور غائب کرنے کے مرتكب افراد نے قانون کی گرفت سے خلاصی حاصل کر لی ہے اور لوٹ مار کے نئے کاروبار کرنے میں مشغول ہیں۔ یہ ایک قوی جرم ہے۔
احتساب کے بغیر کوئی نظام ٹھیک ٹھیک نہیں چل سکتا۔

بدعنوی پورے ملک کو گھن کی طرح کھائے جا رہی ہے۔ ٹرانسپرنس انٹریشنس کے ۲۰۰۹ء کے جائزے کے مطابق پاکستان کی قومی پیڈ او ار (بی ڈی پی) کا ۱۵ فیصد کرپشن کی وجہ سے چند لشیروں کے ہاتھوں میں جا رہا ہے اور مشرف کے دری حکومت میں ملک میں کرپشن میں ۳۰۰ فیصد کا اضافہ ہوا ہے۔ این آراؤ بدعنوی کو تحفظ دینے کا کالا قانون ہے۔ امریکا، برطانیہ، مشرف اور پیپلز پارٹی کی قیادت سب اس کا لے قانون کی تکمیل اور تحفظ کے جرم میں برابر کی شریک ہیں۔ زرداری صاحب، جزل مشرف کو تحفظ بھی اسی کا لے قانون کی وجہ سے دے رہے ہیں۔ ہماری ٹگاہ میں محاسبے کا قانون اچھی حکمرانی کے لیے ازبس ضروری ہے۔ بلاشبہ اسے اعلیٰ جوڈیشل ادارے

کے ذریعے انجام دیا جانا چاہیے۔ سارے عمل شفاف ہونا چاہیے۔ ہر شخص کو اپنے دفاع کا پورا موقع دیا جانا چاہیے۔ یہ انتظام سب کے لیے ہونا چاہیے۔ جس میں سیاست دان، سرکاری عہدے دار، جرنیل، نجی اور تاجر سب کا احتساب ہو۔ عدالتی عمل کے ذریعے جس کا جرم ثابت ہو، اسے قرار واقعی سزا ملنی چاہیے اور لوٹی ہوئی دولت وطن عزیز میں واپس آنی چاہیے۔ اگر سیاسی انتقام کے لیے لوگوں کو نشانہ بنایا جائے تو وہ غلط ہے اور ایسا کرنے والوں کو سزا ملنی چاہیے، لیکن اگر فی الحقیقت کچھ لوگوں نے بڑے پیمانے پر بد عنوانی کی ہے اور قومی خزانے کو لوٹا ہے تو ان کو معاف کر دینا ناقابلٰ معافی جرم ہے۔

جن لوگوں پر دسیوں افراد کے قتل کے مقدمے تھے، اس قانون کے تحت انھیں کھلی چھوٹ (carte blanche) مل گئی ہے۔ جن کے اربوں ڈالر بیرون ملک میں موجود ہیں اور ان میں سے کچھ کی تفصیل امنزیٹ پر موجود ہے (مثلاً وکی پیڈیا کی ویب سائٹ پر بنا کے ناموں کے تعین کے ساتھ معلومات موجود ہیں) تو آخر کس دلیل پر ان کو کھلی چھٹی دی جا رہی ہے؟ جو شخص بھی پہلک لائن میں ہے، اس کا فرض ہے کہ اپنی دولت کے ذرائع کا اعلان کرے اور ثابت کرے کہ اس نے اسے جائز ذرائع سے کیا ہے۔ اگر وہ یہ نہیں کر سکتا تو اس کا احتساب ہونا چاہیے۔ محض یہ بات کہ ماخی میں مقدمات کا فیصلہ نہیں ہوا، کوئی دلیل نہیں۔ سب جانتے ہیں کہ کس طرح مقدمات میں پیشیاں لے لے کر فیصلے کو تعیق میں ڈالا گیا ہے۔ حتیٰ کہ جموں حلف نامے اور بیماریوں کے سریعکیت دیے گئے ہیں۔ ان سب حیلوں بہانوں کے ساتھ پاک دائمی کا دعویٰ چہ مقنی دارو۔

احتساب سب کا ہونا چاہیے، کسی کو بھی اس سے استثنائیں دیا جاسکتا۔ اس لیے این آراء کو فوری طور پر ختم ہونا چاہیے اور جو افراد اس کا لے قانون کی وجہ سے فیض یاب ہوئے ہیں، ان کو اپنی پاک دائمی عدالتی عمل کے ذریعے ثابت کرنا ہوگی۔ اگر مشرف کا محاسبہ اور این آراء میں پناہ لینے والے پروہنشیوں کا کھلا اور شفاف احتساب نہیں ہوتا، تو نہ انصاف کے تقاضے پورے ہوں گے اور نہ ملک کو کرپشن سے پاک کیا جائے گا۔ ۳۱ جولائی ۲۰۰۹ء کے فیصلے کا یہ بھی اتنا ہی اہم تقاضا ہے جتنے دوسرے دستوری اور قانونی اقدامات۔۳۲۳۳ اس لیے جزل (ر) پروین مشرف پر دفعہ ۶

کے تحت مقدمہ اور این آراؤ کو ختم کر کے اس کے تحت رخصت لینے والے تمام افراد کا اعلیٰ عدالتی
ٹریبیوں کے سامنے حساب اور متعین وقت میں ان کا فیصلہ ملک کو جمہوریت اور ترقی کے راستے پر
گامزن کرنے کے لیے ضروری ہے ی
گریہ نہیں تو بابا، پھر سب کہانیاں ہیں!
